# Август 2018 года

# 31 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Минфин: бюджетные учреждения вправе открывать спецсчета в уполномоченных банках в соответствии с ч. 10 ст. 44 Закона N 44-ФЗ |  |
|  |

Письмо Минфина России от 27 августа 2018 г. N 24-03-07/60842

Разъяснено, что бюджетные учреждения вправе открывать спецсчета для обеспечения заявок на участие в электронных способах определения поставщика в банках, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

При этом подчеркивается, что с учетом целевого характера расходования финансовых средств бюджетные учреждения вправе учитывать на спецсчетах финансовые средства только в объеме, необходимом для обеспечения заявки, поданной для участия в конкретной электронной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Сообщается также о планах Минфина России освободить бюджетные учреждения от обязанности по обеспечению заявок на участие в закупках: готовятся соответствующие изменения в Закон N 44-ФЗ. Напомним, казенные учреждения уже освобождены от такой обязанности с 1 июля 2018 года.

Рекомендуем:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 30 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разработан порядок ведения единого реестра участников закупок и их регистрации в ЕИС |  |
|  |

Проект постановления Правительства РФ "О порядке ведения единого реестра..."

Проект соответствующего постановления Правительства РФ подготовлен Минфином России согласно ч.ч. 1 и 11 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ, которая начнет действовать с 1 января 2019 года. Планируется утвердить Порядок ведения единого реестра участников закупок в ЕИС (далее - Порядок ведения реестра участников) и Порядок регистрации участников закупок в ЕИС (далее - Порядок регистрации участников в ЕИС).

Так, Порядок ведения реестра участников определяет, в частности, состав и сроки включения сведений об участниках в указанный реестр и порядок внесения изменений в него. Порядок регистрации участников в ЕИС устанавливает процедуру и сроки регистрации участников.

При этом, в соответствии с проектом, участники закупок получат возможность сформировать и разместить необходимые информацию и документы в едином реестре участников закупок по новым правилам уже с 1 декабря. Применяться эти информация и документы, в том числе в целях аккредитации на электронных площадках, будут с 1 января 2019 года. С этой же даты будет производиться исчисление срока регистрации участника в ЕИС, который согласно ч. 6 ст. 24.2 Закона N 44-ФЗ составляет три года.

Также прописываются правила участия в электронных процедурах на переходный период до 1 января 2020 года. Так, участники закупок до их регистрации в ЕИС до указанной даты смогут участвовать в электронных процедурах на основании информации и документов, включенных до 1 января 2019 года в реестр участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом для участия в электронных процедурах после 1 января 2019 года в случае, если участнику необходимо внести изменения в указанный реестр, ему придется пройти регистрацию в ЕИС и разместить соответствующие информацию и документы в едином реестре участников закупок по новым правилам.

Начиная с 1 января 2020 года участники электронных процедур обязаны будут зарегистрироваться в ЕИС и разместить информацию и документы в едином реестре участников закупок по новым правилам.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 29 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Минфин разъяснил особенности представления электронными площадками сведений об участниках по Закону N 44-ФЗ, аккредитованных до 1 января 2019 года |  |
|  |

Письмо Минфина России от 23.08.2018 N 24-06-08/60176

Министерство подготовило позицию в отношении направления оператором электронной площадки заказчику информации и документов аккредитованных до 1 января 2019 года участников закупок, включенных в Реестр участников электронного аукциона. Речь идет, в частности, об информации, указанной в п. 2 ч. 11 ст. 24.1 Закона N 44-ФЗ, в том числе фамилии, имени, отчестве и должности, паспортных данных, ИНН лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юрлица.

В частности, отмечается, что Законом N 44-ФЗ не предусмотрено ни представление участником закупки для получения аккредитации на электронной площадке, ни включение оператором в Реестр участников электронного аукциона отдельных информации и документов, указанных п. 2 ч. 11 ст. 24.1 Закона N 44-ФЗ, в том числе паспортных данных лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Кроме того, подчеркивается, что информационное взаимодействие, предусмотренное п. 10 единых требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 N 656, вступает в силу только с 1 января 2019 года.

Таким образом, делают вывод специалисты Минфина России:

- оператор электронной площадки в случаях, установленных Законом N 44-ФЗ для направления информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона N 44-ФЗ, в отношении участников закупок, аккредитованных до 1 января 2019 года на электронной площадке, направляет заказчику информацию и документы таких участников, включенные в Реестр участников электронного аукциона;

- комиссия заказчика в случаях, установленных Законом N 44-ФЗ для рассмотрения информации и документов, предусмотренных ч. 11 ст. 24.1 Закона N 44-ФЗ, рассматривает направленные оператором электронной площадки информацию и документы, включенные в Реестр участников электронного аукциона.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 28 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Правила обоснования закупок приведены в соответствие с положениями Закона N 44-ФЗ |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 16 августа 2018 г. N 952

Правительство РФ внесло изменения в п. 5 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 июня 2015 г. N 555. Так, уточнено, что обоснование в соответствии с решением врачебной комиссии осуществляется в том числе в отношении проводимых путем запроса предложений в электронной форме закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний.

В новой редакции Правила начнут действовать с 29 августа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 27 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Определены особенности закупок в архитектурно-строительной сфере по Закону N 223-ФЗ |  |
|  |

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 342-ФЗ

Закон N 223-ФЗ с 4 августа дополнен двумя новыми статьями: ст. 3.1-2 "Особенности осуществления закупок в целях создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства" и ст. 3.1-3 "Особенности заключения и исполнения договора, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ", в которых, в частности, определены обязательные условия соответствующих договоров.

Так, договор, заключенный в соответствии с ч. 1 ст. 3.1-2 Закона N 223-ФЗ, должен содержать условия, согласно которым:

- исключительное право использовать созданное произведение архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства путем разработки проектной документации объекта капстроительства на основе указанного произведения, а также путем реализации указанных произведений принадлежит заказчику;

- заказчик имеет право на многократное использование указанной проектной документации без согласия автора произведения.

При этом договор, заключенный в соответствии со ст. 3.1-3 Закона N 223-ФЗ, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов выполнения проектных и изыскательских работ исключительные права на результаты таких работ принадлежат заказчику.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 24 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Правила ведения планов закупок и планов-графиков приведены в соответствие с положениями Закона N 44-ФЗ |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 16 августа 2018 г. N 952

Правительство РФ внесло соответствующие изменения в постановление Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 N 552, N 553 и N 554. Изменения начнут действовать с 29 августа.

Так, в новой редакции изложен п. 4 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок для обеспечения федеральных нужд (далее - Правила), в соответствии с которым в план-график включается перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется конкурентными способами, у единственного контрагента, а также путем применения установленного Правительством РФ способа определения контрагента в соответствии со ст. 111 Закона N 44-ФЗ.

Также в Правила включены новые п.п. 10.1-10.2 и переформулированы положения п.п. 9-10 о порядке осуществления закупок в случае корректировки плана-графика. В частности, в указанных нормах учтены случаи изменения плана-графика за один день до закупки в соответствии с п. 14 ст. 21 Закона N 44-ФЗ. Аналогичные изменения внесены в Требования к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд - документ, в частности, дополнен новыми п.п. 12.1 и 12.2, в новой редакции изложены п.п. 6, 11 и 12.

Кроме этого, п. 2 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг (далее - Требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг) и п. 2 Требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд (далее - Требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд) изложены в новых редакциях, в соответствии с которыми одной строкой в плане закупок указывается также информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии со ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ (Проведение запроса предложений в электронной форме).

При этом уточняется, что одной строкой в соответствии с новой редакцией подп. "а" п. 2 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг указывается информация о закупках лекарственных препаратов, закупаемых в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ. Также в подп. "а" п. 2 к форме планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд внесено указание на включение в план закупок одной строкой закупок лекарственных препаратов, закупаемых также в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ.

Напомним, с 1 июля внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения о закупке, осуществляемой:

- при признании конкурентной процедуры определения контрагента несостоявшейся в соответствии с ч.ч. 2, 4 - 6 ст. 55, ч. 4 ст. 55.1, ч. 4 ст. 71, ч. 4 ст. 79, ч. 2 ст. 82.6, ч. 19 ст. 83, ч. 27 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ;

- у единственного контрагента на основании ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.

Рекомендуем:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |
|  | Что изменилось в антикоррупционном законодательстве? |  |
|  |

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 304-ФЗ

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. N 298-ФЗ

С 14 августа действуют поправки в часть четвертую ст. 193 ТК РФ, устанавливающую сроки применения дисциплинарных взысканий с момента обнаружения проступка. В соответствии с изменениями предусматривается, что в отношении коррупционных правонарушений такой срок составляет 3 года.

С этой же даты КоАП РФ дополнен положениями, предусматривающими применение ареста имущества юридических лиц в качестве новой обеспечительной меры по делам об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.28 Кодекса (незаконное вознаграждение от имени юридического лица). При этом в ст. 19.28 Кодекса также внесены изменения, предусматривающие, в частности, что юрлицо освобождается от административной ответственности за совершение данного правонарушения, если оно способствовало его выявлению, проведению административного расследования и (или) выявлению, раскрытию и расследованию преступления, связанного с данным правонарушением, либо в отношении организации имело место вымогательство.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 23 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Проверки в рамках казначейского сопровождения средств будут осуществляться в соответствии с утвержденным Порядком |  |
|  |

Приказ Минфина России от 22 июня 2018 года N 143н

Регистрацию в Минюсте России прошел приказ Минфина России, которым утвержден Порядок осуществления территориальными органами Казначейства России проверок, указанных в п. 19 Правил казначейского сопровождения средств и в п. 24 Правил казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа (далее - Порядок).

Порядок применяется при проверках использования юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и ИП средств, указанных в ч. 2 ст. 5 Закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. В частности, проверки будут проводиться в соответствии с утвержденным кругом вопросов в отношении целевых средств, предоставленных на основании:

- соглашений о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, взносов в уставный капитал, вкладов в имущество юрлиц, не увеличивающих их уставный капитал, договоров о предоставлении из местных бюджетов субсидий юрлицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и ИП;

- контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд;

- договоров о капитальных вложениях;

- контрактов учреждений;

- договоров, контрактов и соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждений;

- соглашений, государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждений, договоров (контрактов, соглашений) в случаях, установленных Правительством РФ;

- контрактов по выполнению государственного оборонного заказа.

Порядок начнет действовать с 31 августа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 22 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Требование к участникам предоставить документы, не относящиеся непосредственно к предмету закупки, является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ |  |
|  |

Обзор судебной практики (утв. Президиумом АС Дальневосточного округа 29.06.2018)

Заказчик опубликовал извещение о закупке работ по установлению охранных зон площадных объектов электросетевого хозяйства. В закупочной документации установлено особое условие - наличие у сотрудников подрядчика допуска к государственной тайне.

Участник, полагая незаконным установление указанного требования, обратился с жалобой в антимонопольный орган, который, однако, признал жалобу в данной части необоснованной в связи с тем, что выполнение закупаемых работ предполагает получение (изготовление) засекреченной информации. Также антимонопольный орган отметил, что обстоятельством, подтверждающим право истребования соответствующего допуска, служит не фактическое включение определенных работ в техническое задание, а то, что на территории, на которой будут выполняться работы, предположительно могут находиться объекты, сведения о которых отнесены к государственной тайне.

Не согласившись с выводами антимонопольного органа, участник обжаловал решение в арбитражный суд.

Суд первой инстанции встал на сторону истца, отметив, что заказчик не представил доказательства, свидетельствующие о том, что работы по предмету закупки связаны с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Таким образом, указанное требование приводит к необоснованному ограничению допуска к участию в закупке участников, которые не имеют (могут не иметь) сотрудников с оформленным допуском к государственной тайне.

Апелляционный суд, в свою очередь, отменил решение суда первой инстанции. Суд исходил из того, что заказчиком подтверждена обязанность участника в соответствии с Законом о государственной тайне иметь допуск к секретным сведениям.

Однако суд кассационной инстанции не согласился с выводами суда второй инстанции.

Так, суд округа принял к сведению тот факт, что заказчик, исходя из содержания документации о закупке, желал получить результат работ в системах координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости. Поскольку единой государственной системой координат, используемой для геодезических и картографических работ, является геодезическая система координат 2011 года (ГСК-2011), суд согласился с выводами суда первой инстанции о том, что предположения не могут являться основанием для предъявления специальных требований к потенциальным участникам закупки.

В связи с этим признано верным заключение о том, что отклонение участника запроса предложений от участия в закупке по незаконному основанию ограничивает конкуренцию и, как следствие, является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 21 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Президент РФ сделал ряд поручений по вопросам организации закупок кресел-колясок для инвалидов |  |
|  |

Перечень поручений Президента РФ от 14 августа 2018 г. N Пр-1461

В частности, Правительству РФ до 15 сентября поручено определить из числа российских организаций единственных исполнителей закупок указанной продукции, осуществляемых в 2018 году ФСС России и органами исполнительной власти субъектов Федерации, а также установить обязательные требования к единственным исполнителям и их встречные обязательства по развитию производства отечественных кресел-колясок и повышению конкурентоспособности такой продукции.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 20 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разработаны правила описания требования к сроку годности медизделий, закупаемых по Закону N 44-ФЗ |  |
|  |

Проект Постановления Правительства РФ "Об особенностях описания медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Согласно подготовленному ФАС России проекту постановления Правительства РФ предлагается определить особенности описания медицинских изделий, являющихся объектом закупки по Закону N 44-ФЗ, в части установления требования к остаточному сроку годности изделий, для которых применимо указание срока годности. Так, предполагается, что заказчики при описании в документации о закупке соответствующего требования будут указывать остаточный срок годности, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Планируется, что указанные особенности будут применяться заказчиками с 1 января 2019 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 17 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Казначейство рассказало о создании в ЕИС функционала по формированию сведений о бюджетных обязательствах, возникших из контрактов |  |
|  |

Письмо Федерального казначейства от 25 июля 2018 г. N 07-04-05/14-15692

Федеральное казначейство сообщило о доступности с 30 июля в ЕИС функциональных возможностей по формированию сведений о:

- принимаемых бюджетных обязательствах получателей средств федерального бюджета, возникших на основании извещений об осуществлении закупки;

- принятых бюджетных обязательствах, возникших на основании заключенных контрактов.

При этом с указанной даты главным распорядителям средств федерального бюджета и их подведомственным получателям средств федерального бюджета должен быть предоставлен доступ к соответствующим функциональным возможностям ЕИС.

Отмечается также, что постановка на учет бюджетных обязательств осуществляется территориальными органами Казначейства в соответствии с Порядком учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2015 N 221н.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 16 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разработаны требования к формированию лотов при закупках лекарственных препаратов для медицинского применения по Закону N 44-ФЗ |  |
|  |

Проект постановления Правительства РФ "О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок лекарственных препаратов..."

ФАС России подготовила проект соответствующего постановления Правительства РФ, согласно которому предлагается запретить объединение в одном лоте закупку лекарственного препарата (лекарственных препаратов) с закупкой работ (услуг) по хранению и (или) отпуску лекарственного препарата (лекарственных препаратов).

Реализация данного мероприятия направлена на пресечение ограничения и устранения конкуренции государственными и муниципальными заказчиками, повышение количества участников закупок, повышение эффективности бюджетных расходов, отмечается в пояснительной записке к проекту.

Рекомендуем:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 15 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | ВС РФ: лицензия участника должна позволять оказывать услуги по месту, указанному в извещении о закупке |  |
|  |

Определение СК по экономическим спорам ВС РФ от 10 августа 2018 г. N 301-КГ18-2640

Администрация муниципального образования разместила на официальном сайте ЕИС извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников. По результатам рассмотрения вторых частей заявок аукционная комиссия признала не соответствующими требованиям п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона N 44-ФЗ все заявки участников, кроме одной, в связи с чем электронный аукцион признан несостоявшимся.

Один из участников электронного аукциона обжаловал действия аукционной комиссии по одобрению заявки в антимонопольный орган, который, в свою очередь, признал жалобу обоснованной и выдал предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона.

По мнению антимонопольного органа участник аукциона, заявка которого была принята комиссией, документально не подтвердил возможность осуществления медицинской деятельности по адресу, установленному в извещении о закупке и документации об электронном аукционе, поскольку представленная им лицензия предусматривает осуществление лицензируемого вида деятельности в другом городе. Возможности оказания медицинских услуг на иной территории лицензия не предусматривает.

Не согласившись с решением антимонопольного органа администрация обратилась в арбитражный суд с соответствующим заявлением. Суды трех инстанций встали на сторону истца указав, что вторая часть принятой заявки не противоречит требованиям аукционной документации, обязанность по представлению соответствующей лицензии исполнена, а отсутствие в лицензии указания на требуемое место осуществления деятельности не противоречит требованиям аукционной документации и не исключает переоформления лицензии либо привлечение соисполнителей.

Между тем Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ не согласилась с позицией судов. Так, судьи указали, что возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности означает, что получив лицензию, лицензиат не обязан ее получать вновь при изменении места осуществления деятельности. При этом до переоформления лицензии лицензиат не вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии, а сроки переоформления лицензии могут превышать срок оказания услуг, предусмотренный контрактом.

Также судьи отметили, что ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ установлены требования к участникам закупки, а не к соисполнителям. Следовательно, возможность привлечения соисполнителя определяется на стадии исполнения контракта, в связи с чем выводы судов о возможном привлечении соисполнителей не подтверждают соответствие заявки участника требованиям аукционной документации и возможность его участия в аукционе.

Таким образом, Судебная коллегия признала выводы антимонопольного органа о непредставлении участником документов, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства о лицензировании и требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, правомерными. И согласилась, что это являлось основанием для отстранения участника от участия в электронном аукционе.

Суд отменил решения нижестоящих судов и отказал в удовлетворении иска о признании недействительным решения антимонопольного органа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 14 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разъяснены особенности закупки услуг по размещению сведений о результатах обязательного аудита в Едином федеральном реестре сведений по Закону N 44-ФЗ |  |
|  |

Письмо Минфина России от 16 мая 2018 г. N 07-02-09/32879

Специалисты Минфина России, в частности, отметили, что оказание услуг, связанных с размещением сведений о результатах обязательного аудита в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (далее - Реестр), может осуществляться только лицом, которое определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Следовательно, закупка указанных услуг может осуществляться путем заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), являющимся оператором федерального ресурса в соответствии с Законом N 129-ФЗ, что не противоречит преамбуле ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, помимо оснований, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ, заказчики вправе заключить контракт на оказание указанных услуг с оператором Реестра также на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ без применения конкурентных процедур.

Кроме того, согласно п. 8 ст. 7.1 Закона N 129-ФЗ сведения, подлежащие внесению в Реестр, могут быть внесены в него в порядке, установленном ст. 86 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Рекомендуем:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 13 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Скорректирована форма типового контракта на поставку лекарственных средств для медицинского применения |  |
|  |

Приказ Минздрава России от 19 июня 2018 г. N 367н

В частности, внесены изменения в приложение "Спецификация" к типовому контракту, форма которого утверждена приказом Минздрава России от 26 октября 2017 г. N 870н. Так, наименование товара в спецификации указывается в соответствии с единым справочником-каталогом лекарственных препаратов (далее - ЕСКЛП). При этом отдельно приводятся международное непатентованное или химическое или группировочное наименование и торговое наименование лекарственного средства.

Также в спецификацию включается информация о торговом наименовании и форме выпуска в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного препарата, о лекарственной форме, дозировке, единице измерения товара в соответствии с ЕСКЛП.

Кроме этого, в приложении к типовому контракту "Акт приема-передачи товара по контракту" указывается сумма оптовой надбавки, если она применяется.

Обновленная форма типового контракта действует с 14 августа и не применяется в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до указанной даты.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 10 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Скорректированы критерии отнесения товаров к промышленной продукции, не имеющей произведенных в России аналогов |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 6 августа 2018 г. N 920

Постановление Правительства РФ от 7 августа 2018 г. N 924

В Приложение к постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 "О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации" (далее - Постановление N 719) внесены изменения.

Так, раздел "IX. Продукция радиоэлектроники" Приложения дополнен новыми позициями. В него включена следующая продукция:

- системы хранения данных (продукция из подгруппы 26.20.2 "Устройства запоминающие и прочие устройства хранения данных" ОКПД 2);

- приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, плазменной панелью (подкатегория 26.40.20.122 ОКПД 2);

- приборы автоматические регулирующие и контрольно-измерительные прочие (категория 26.51.70.190 ОКПД 2).

Кроме того, в новой редакции изложена позиция "Вагоны железнодорожные или трамвайные грузовые и вагоны-платформы, несамоходные" (вид 30.20.33 по ОКПД 2) из раздела "XII. Продукция железнодорожного машиностроения".

Напомним, что Постановление N 719 применяется при определения условий, запретов и ограничений допуска иностранных товаров к закупкам в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона N 44-ФЗ, а именно при применении:

- постановления Правительства РФ от 14.07.2014 N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- постановления Правительства РФ от 26.09.2016 N 968 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- постановления Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства";

- постановления Правительства РФ от 4.12.2017 N 1469 "Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- постановления Правительства РФ от 5.09.2017 N 1072 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 9 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разъяснено, как рассчитать цену контракта в случае закупки топлива моторного, если объем поставки невозможно определить |  |
|  |

Письмо Минфина России от 11 мая 2018 г. N 24-03-08/31865

Специалисты Минфина России рассказали, как применять положения постановления Правительства РФ от 13 января 2014 г. N 19 (далее - Постановление N 19) в случае, если при заключении контракта объем поставки топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин, невозможно определить.

Так, отмечается, что Постановление N 19 не устанавливает какой-либо формулы цены контракта для использования в документации о закупке. Таким образом, заказчик обязан самостоятельно установить подлежащие использованию формулу цены и максимальное значение цены контракта.

Следовательно, полагает Минфин России, в описанной ситуации заказчик указывает в извещении и документации о закупке цену единицы товара и определяет объем поставки с учетом максимального значения цены контракта.

Напомним, что в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством РФ, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При этом Постановлением N 19 установлены случаи, когда в документации указываются формула цены и максимальное значение цены контракта. К таким случаям, в частности, относится заключение контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |
|  | Контрольные органы получат доступ к информации о сбоях в работе ЕИС и электронных площадок |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. N 882

Правительство РФ в соответствии с п. 2 ч. 14 ст. 4 Закона N 44-ФЗ утвердило Правила мониторинга доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки (далее - Правила).

Так, мониторинг работоспособности ЕИС и электронных площадок будет осуществляться автоматически посредством информационной системы "Независимый регистратор", а также программно-технических средств непосредственно ЕИС и электронных площадок. В рамках мониторинга будут фиксироваться факты, в том числе DdoS-атак, которые приводят к затруднению либо прекращению доступа к информационным системам.

Отчет по результатам мониторинга позволит, в частности, зафиксировать:

- возможность доступа к ЕИС и электронной площадке в конкретные моменты времени;

- работоспособность функций указанных информационных систем в конкретные моменты времени.

При этом контрольным органам в сфере закупок предоставляется доступ к информации, полученной в рамках мониторинга.

Кроме того, в Правилах перечислены функции ЕИС и электронных площадок, охватываемых мониторингом. Это, в частности:

- действия (бездействие) участников контрактной системы, в том числе обеспечивающие идентификацию, аутентификацию пользователей и регистрацию участников в ЕИС, аккредитацию участников на электронной площадке, совершение операций по обеспечению участия в закупках, подачу ценовых предложений;

- размещение, направление, изменение, удаление документов и сведений, в том числе извещений и документации о закупках, протоколов, разъяснений положений извещений и документации, заявок, договоров (контрактов), заключаемых при осуществлении закупок.

Правила вступают в силу с 1 октября 2019 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 8 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Определены Требования к эксплуатации информационной системы "Независимый регистратор" |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. N 881

Правительство РФ утвердило Требования к эксплуатации государственной информационной системы, указанной в ч. 13 ст. 4 Закона N 44-ФЗ (далее - информационная система "Независимый регистратор", информационная система), порядку формирования, хранения и использования содержащейся в ней информации (далее - Требования). Напомним, целью создания указанной информационной системы является осуществление мониторинга и фиксации действий, бездействия участников контрактной системы.

В частности, Требованиями определено, что информация, содержащаяся в информационной системе "Независимый регистратор", хранится в том числе в виде распределенной базы данных на основе непрерывной последовательной цепочки блоков в течение не менее 3 лет. При этом программно-аппаратный комплекс информационной системы, включая центры обработки данных, должен располагаться на территории Российской Федерации.

Также установлено, что храниться содержащаяся в информационной системе информация будет на русском языке, за исключением наименований иностранных юрлиц и российских юрлиц, имеющих наименование на иностранном языке, имен физлиц, иностранных официальных и общепринятых технических обозначений, которые могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Требования вступают в силу с 1 октября 2019 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |
|  | Утверждены Правила фиксации действий участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС и на электронной площадке |  |
|  |

Постановление Правительства РФ от 28 июля 2018 г. N 883

Подписаны Правила фиксации, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке (далее - Правила).

В соответствии с документом, при помощи информационной системы "Независимый регистратор" сбору, протоколированию, хранению и обработке подлежит информация, в том числе доступ к которой ограничен, о работоспособности и доступности ЕИС и площадки, а также:

- о действиях, бездействии участников контрактной системы, в том числе об идентификации, аутентификации пользователей ЕИС, о регистрации участников в ЕИС, об их аккредитации на электронной площадке, о совершении операций по обеспечению участия в закупках в электронной форме, о подаче ценовых предложений;

- о размещении, направлении, изменении и удалении документов и сведений в ЕИС и на электронной площадке, в том числе извещений и документации о закупках, протоколов, составляемых в ходе проведения электронных процедур, разъяснений положений извещений и документации о закупках, заявок, контрактов.

Кроме этого, Правилами предусмотрена возможность видеофиксации при помощи системы "Независимый регистратор" действий заказчиков и участников в ЕИС и на электронной площадке. Протоколированию при этом подлежит информация о системных параметрах рабочего места пользователя и наличии доступа к Интернету, доступности ЕИС и электронной площадки, а при активации функции записи - также запись экрана пользователя. При этом произведенную запись можно будет сохранить в неизменном виде.

Правила вступают в силу 1 октября 2019 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 7 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  | При проведении запроса предложений заказчики будут оценивать заявки участников по общим критериям, установленным ст. 32 Закона N 44-ФЗ |  |
|  |

Федеральный закон от 03.08.2018 N 311-ФЗ

Часть 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ, позволявшая заказчикам при проведении запроса предложений не применять предусмотренные этой статьей критерии оценки заявок, окончательных предложений и величины их значимости, и устанавливать по своему усмотрению иные критерии и величины их значимости, признана утратившей силу.

Также из ч. 9 указанной статьи изъято корреспондирующее исключение, касающееся случая проведения запроса предложений. Напомним, в соответствии с указанной нормой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника в случае использования заказчиком не предусмотренных ст. 32 критериев или их величин значимости.

Новая редакция ст. 32 Закона N 44-ФЗ начнет действовать с 14 августа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |
|  | Определен единственный поставщик услуг санавиации для госнужд в 2018-2019 годах |  |
|  |

Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2018 г. N 1574-р

Правительство РФ в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ определило в качестве единственного исполнителя авиационных работ в целях оказания медицинской помощи для государственных нужд в 2018-2019 годах АО "Национальная служба санитарной авиации". Указанное распоряжение наделяет власти субъектов РФ правом заключать с акционерным обществом контракты на услуги санавиации без проведения конкурентных процедур.

Цена по указанным контрактам будет рассчитываться в соответствии с утвержденной методикой. Предполагается также разработка и утверждение типового контракта на выполнение авиационных работ.

Документ действует с 28 июля.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 6 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Разъяснены вопросы применения электронной подписи участниками закупок по Закону N 44-ФЗ, в том числе являющимися иностранными лицами |  |
|  |

Письмо Минфина России и Минкомсвязи России от 01.08.2018 N 24-06-05/54209 и ОП-П15-085-18306

Совместную позицию по этому вопросу подготовили Минкомсвязь России и Минэкономразвития России.

В частности, разъяснено, что участники закупок, являющиеся иностранными лицами, при участии в электронных процедурах, предусмотренных Законом N 44-ФЗ, могут пользоваться электронными подписями и сертификатами:

выданными российскими удостоверяющими центрами, соответствующими требованиям Закона N 63-ФЗ;

выпущенными иностранными государствами и обладающими признаками, которые соответствуют усиленной квалифицированной электронной подписи и квалифицированному сертификату, выданным российским удостоверяющим центром;

которые могут использоваться в РФ в сфере государственных закупок в соответствии с международными договорами Российской Федерации (такое соглашение в настоящее время действует с Республикой Беларусь).

Также отмечается, что в соответствии с ч. 10.1 ст.112 Закона N 44-ФЗ до даты начала функционирования новых электронных площадок (то есть не позднее 1 октября) электронные процедуры осуществляются на ранее прошедших отбор электронных площадках. При этом сохраняется порядок функционирования таких площадок, установленный до дня вступления в силу Федерального закона от 31.12.2017 N 504-ФЗ, в том числе в части признания электронной подписи, созданной в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |
|  | Закупки жилья для детей-сирот у собственников - физлиц по Закону N 44-ФЗ будут осуществляться путем проведения запроса предложений |  |
|  |

Федеральный закон от 29 июля 2018 г. N 267-ФЗ

С 1 января 2019 года ч. 2 ст. 83 и ч. 2 ст. 83.1 Закона N 44-ФЗ дополнятся, соответственно п. 11 и п. 7, согласно которым закупки жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц - собственников этих жилых помещений осуществляются путем проведения запроса предложений и запроса предложений в электронной форме.

Предполагается, что использование указанных процедур позволит своевременно обеспечивать указанных лиц жилыми помещениями.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 3 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Усилена ответственность должностных лиц головного исполнителя по гособоронзаказу за нарушение срока и порядка оплаты по контрактам |  |
|  |

Федеральный закон от 29.07.2018 N 239-ФЗ

За нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг), поставляемых (выполняемых, оказываемых) по государственному оборонному заказу, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, должностных лиц головного исполнителя будут наказывать административным штрафом в размере от 50 тыс. руб. до 100 тыс. руб.

Отметим, что в настоящее время ответственность за указанное правонарушение предусмотрена для должностных лиц головного исполнителя в виде штрафа в размере от 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб.

Новая редакция абз. 1 ч. 1 ст. 3.5 и абз. 2 ч. 2.1 ст. 14.55 КоАП РФ начнет действовать с 10 августа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 2 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Уточнены правила банковского сопровождения сделок в рамках гособоронзаказа |  |
|  |

Федеральный закон от 29 июля 2018 г. N 263-ФЗ

С 30 июля Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" действует в новой редакции. В частности, изменено следующее:

- уточнено понятие "уполномоченный банк", которым теперь является банк, в том числе определенный Правительством РФ (п. 4.2 ст. 3 Закона N 275-ФЗ);

- уточнено понятие "отдельный счет", который, в соответствии с изменениями, можно будет использовать также для единовременного списания денежных средств при переводе сопровождаемой сделки в иной уполномоченный банк в связи с исключением банка из категории уполномоченных (п. 10 ст. 3 Закона N 275-ФЗ);

- введена обязанность головного исполнителя и исполнителя представлять государственному заказчику информацию об исполнении каждого государственного контракта в случаях и порядке, установленных Правительством РФ (п. 18. ч. 1, п. 16 ч. 2 ст. 8 Закона N 275-ФЗ);

- введена обязанность уполномоченного банка уведомлять головного исполнителя и исполнителя о необходимости закрытия отдельного счета в связи с получением уведомления от государственного заказчика о полном исполнении контракта (п. 9 ч. 2 ст. 8.2 Закона N 275-ФЗ);

- предусмотрена возможность списания денежных средств с отдельного счета на иные банковские счета в целях оплаты расходов на электрическую энергию (мощность), поставляемую по ценам, рассчитанным в порядке, установленном законодательством РФ (пп. "б.1" п. 2 ч. 1 ст. 8.3 Закона N 275-ФЗ;

- расширен перечень операций, совершение которых по отдельному счету не допускается (ст. 8.4 Закона N 275-ФЗ.

В Законе N 275-ФЗ появилась также новая глава 3.3, посвященная вопросам банковского сопровождения при переводе сопровождаемой сделки в иной уполномоченный банк.

Кроме этого, Законом N 263-ФЗ определено исключение, в соответствии с которым до 31 декабря 2018 года допускается списание денежных средств с отдельного счета головного исполнителя на иной банковский счет. Речь идет о списании средств в целях возврата по согласованию с государственным заказчиком сумм кредитов, перечисленных на иной банковский счет до 30 июля 2017 года для исполнения государственных контрактов, и процентов по ним.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# 1 августа 2018 года

|  |
| --- |
|  |
|  | Казначейство рассказало о недостатках и нарушениях, обнаруженных при проведении контрольных мероприятий во II полугодии 2017 года |  |
|  |

Письмо Федерального казначейства от 13.07.2018 N 07-04-05/21-14791

В обзор недостатков и нарушений, выявленных Федеральным казначейством при проведении контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере во II полугодии 2017 года, в частности, вошли нарушения в части закупок обеспечения федеральных нужд. Также проанализированы нарушения в сферах доведения данных при организации исполнения бюджета по расходам, бухучета и отчетности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_